

PASKAIDROJUMA RAKSTS

**Valmieras novada pašvaldības 2023.gada ___ saistošajiem noteikumiem Nr. ___
Par Valmieras Industriālā parka teritorijas un publiskās infrastruktūras izmantošanu un
pārvaldīšanu**

Paskaidrojuma raksta sadaļa	Skaidrojums
<p>1. Mērķis un nepieciešamības pamatojums</p>	<p>Saskaņā ar likumu "Par valsts meža zemes nodošanu Valmieras pilsētas pašvaldībai" (turpmāk – Likums) valsts bez atlīdzības ir nodevusi Valmieras novada pašvaldībai (kas saskaņā ar Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma pārejas noteikumu 6.punktu ir Valmieras pilsētas pašvaldības finanšu, mantas, tiesību un saistību pārnēmēja; turpmāk – Pašvaldība) nekustamo īpašumu "Industriālais parks" ar kadastra numuru 9662 002 0772, 102,54 hektāru (turpmāk – Nekustamais īpašums) platībā. Saistošie noteikumi attiecināmi uz industriālās teritorijas pirmās kārtas attīstību Nekustamajā īpašumā ietilpstotajā zemes vienībā ar kadastra apzīmējumu 9662 002 0613 un platību 57,55 ha, kā rezultātā komersantiem kā potenciālajiem investoriem industriālās ražošanas uzsākšanai tiek piedāvāta pašprietekama, pilnas funkcionalitātes industriālā parka teritorija 57,55 hektāru platībā.</p> <p>Saistošie noteikumi izdoti ar mērķi sekmēt Valmieras novada un Vidzemes plānošanas reģiona integrētu attīstību un ekonomisko izaugsmi, kā arī paaugstināt reģiona iedzīvotāju dzīves kvalitāti.</p> <p>Saistošo noteikumu nepieciešamību nosaka Likuma regulējums: noteikt industriālā parka (teritorijas un infrastruktūras) izmantošanas un pārvaldīšanas nosacījumus, kā arī personām (komersantiem), kas pretendē uz attiecīgās teritorijas izmantošanu, izvirzāmos kritērijus, īstenojot Likuma 4.panta otrajā daļā Pašvaldībai ietverto deleģējumu.</p> <p>Nemot vērā, ka pirmās kārtas industriālās teritorijas publiskās infrastruktūras izveidei tiek piesaistīts finansējums, pamatojoties uz Ministru kabineta 2022.gada 22.augusta noteikumu Nr.543 "Eiropas Savienības Atveselošanas un noturības mehānisma plāna 3.1.reformu un investīciju virziena "Reģionālā politika" 3.1.1.3.i.investīcijas "Investīcijas uzņēmējdarbības publiskajā infrastruktūrā industriālo parku un teritoriju attīstīšanai reģionos" īstenošanas noteikumi" ietvaru, pašvaldības saistošajos noteikumos ir iekļautas vairākas normas, kas stiprina industriālā parka kopējo attīstības konceptu.</p>
<p>2. Fiskālā ietekme uz pašvaldības budžetu</p>	<p>Saistošo noteikumu īstenošanas fiskālās ietekmes prognoze uz pašvaldības budžetu veidojas atbilstoši projekta Dzīves ciklam:</p> <ul style="list-style-type: none"> 2.1.1. Palielinās budžeta ieņēmumu daļa, prognozējamais apmērs - + 630 000 eiro; 2.1.2. Palielinās budžeta izdevumu daļa, prognozējamais apmērs – 630 000 eiro; 2.1.3. Neparedz finansējuma samazināšanos citām budžeta pozīcijām. <p>Projekta kopējais finansējums veidojas no vairākiem finanšu avotiem: Pašvaldības budžeta, Latvijas Atveselošanas fonda Atveselošanas un noturības mehānisma (ANM) Granta atbalsta nacionālas nozīmes industriālo parku un teritoriju attīstībai reģionos</p>

	<p>ietvaros pieejamiem līdzekļiem (centrālais finansēšanas avots), valsts aizdevuma daļas (ANM netiek attiecinātas pievienotās vērtības nodokļa izmaksas), kā arī komercaizņēmuma daļas – tehniskiem risinājumiem, kuri nepieciešami industriālā parka pilnvērtīgai darbībai, taču nav attiecināmi ANM finansējuma ietvarā un uzskatāmas par ārpus projekta izmaksām.</p> <p>Daļa no ar Pašvaldības 2022.gada un 2023.gada budžeta segtajām izmaksām tiks iekļautas kopējā finansējuma pieteikumā un tiks atgūtas ar ANM finansējuma līdzekļiem.</p> <p>Industriālā parka pirmās kārtas attīstība tika uzsākta 2022.gadā, īstenojot darbības teritorijas sagatavošanai:</p> <p>Saistošo noteikumu īstenošana neietekmēs Pašvaldībai pieejamos resursus, jo nav nepieciešama jaunu institūciju vai darba vietu izveide vai esošo institūciju kompetences paplašināšana, lai nodrošinātu saistošo noteikumu izpildi.</p> <p>Projekta pārvaldībai, izvērtējot Valmieras pilsētas un bijušo novadu attīstības ieceres un saglabājot pašvaldības kopējo prioritāti - uzņēmējdarbības veicināšanu, tai skaitā industriālo teritoriju attīstību, tika izveidota Valmieras novada Kapitāla pārvaldības un uzņēmējdarbības atbalsta nodaļa (KPUA), kas veic un turpina īstenojot galveno uzņēmējdarbības atbalsta, investīciju piesaistes un esošo un jauno industriālo parku atbalsta funkciju.</p> <p>Savukārt industriālās teritorijas apsaimniekošanu tiek plānots nodot Pašvaldības kapitālsabiedrībai.</p>
3. Sociālā ietekme, ietekme uz vidi, iedzīvotāju veselību, uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā, kā arī plānotā regulējuma ietekme uz konkurenci	<p>Saistošie noteikumi attiecas uz sabiedrībai nozīmīgu jomu – industriālās teritorijas un publiskās infrastruktūras attīstību apkārtējās vides organizētu attīstību, kas sekmē vietējā reģiona ekonomisko izaugsmi, infrastruktūras izveidošanas aspektu balstīšanu uz zāļas dimensijas un digitālās dimensijas rādītāju sashiegšanu, ieguldījumu sasaisti ar stratēģiskās autonomijas un drošības jautājumiem.</p> <p>Saistošo noteikumu ietekmju vērtējums:</p> <p>3.1. sociālā ietekme – paredzama tieša ietekme uz cilvēku dzīves līmeni un sabiedrību kopumā, jo industriālā parka attīstība sekmēs darba vietu ar augstu pievienoto vērtību un uz eksportu orientētu darba vietu radīšanu, veidojot jaunus uzņēmumus, lai dažādotu Pašvaldības, kā arī Vidzemes reģiona ekonomiku;</p> <p>3.2. ietekme uz vidi – saistošo noteikumu īstenošana mazinās dažādu atsevišķu ražošanas uzņēmumu ietekmi uz vidi teritoriāli lokālā līmenī, jo komersantiem kā potenciālajiem investoriem tiek piedāvāta pilnībā sagatavota teritorija un paredzētas noteiktas prasības komersantiem ražošanas ēku un ar to saistīto infrastruktūru būvniecībā, piemēram, ievērot videi draudzīgus risinājumus, nodrošināt noteikūdeņu attīrišanu, lai nepieļautu neattīriku ražošanas noteikūdeņu nonākšanu vidē; prasības izmantot ilgtspējīgus un atjaunojamo energoresursu (AER) risinājumus vai ar tiem saistītas tehnoloģijas, tai skaitā viedos risinājumus. Prioritāte tiks noteikta komersantiem, kuri vienlīdz izpilda arī klimatneitrālu vai zaļo (videi draudzīgu) tehnoloģiju izmantošanu ražošanas procesā un tas savā darbībā ievēro materiālu aprites nosacījumus ražošanas tehnoloģijā;</p>

	<p>3.3. ietekme uz iedzīvotāju veselību – saskatāma pozitīva ietekme, ķemot vērā ražošanas ēku būvniecībā noteiktās prasības paredzēt dzesēšanas un ventilācijas risinājumus, kas nodrošina tādu iekštelpu gaisa apmaiņu un ventilāciju, kas mazina kaitējumu veselībai un novērš ekstremālu gaisa temperatūru maiņu ietekmi uz cilvēku;</p> <p>3.4. ietekme uz uzņēmējdarbības vidi pašvaldības teritorijā:</p> <ul style="list-style-type: none"> 3.4.1. ar saistošajiem noteikumiem tiks veicināta komercdarbības attīstība, palielināta esošo uzņēmumu produktivitāte, sekmēta jaunu uzņēmumu veidošanās, esošo uzņēmumu attīstība un izaugsme, kā arī paaugstināta to konkurētspēja; 3.4.2. saistošo noteikumu tiesiskā regulējuma mērķgrupa – komersanti (lielais, vidējais vai mazais komersants bez valsts vai pašvaldību kapitāla daļas), kas darbojas šādās pašvaldības attīstības programmā ietvertās attīstāmajās nozarēs viedās specializācijas jomās (zināšanu ietilpīga bioekonomika, biomedicīna, medicīnas tehnoloģijas, farmācija, fotonika un viedie materiāli, tehnoloģijas un inženiersistēmas, viedā enerģētika un mobilitāte, informācijas un komunikācijas tehnoloģijas). 3.4.3. Tiesiskais regulējums paredz līdz 2026.gada 31.jūlijam radīt ne mazāk kā 82 jaunas darba vietas industriālajos parkos ar vidējo darba algu, kas pārsniedz vidējo darba samaksu attiecīgajā tautsaimniecības nozarē valstī 2020.gadā. 3.4.4. vienlaikus ar ieguldījumiem privātajā infrastruktūrā tiks nodrošinātas privātās investīcijas komersanta ražošanas paplašināšanā un jaunu darba vietu izveidē. <p>3.5. ietekme uz konkurenci – saistošo noteikumu regulējums veicinās konkurenci, palielinot pieejamību inovatīviem vai augstas pievienotās vērtības produktiem, veicot pāreju uz augsto tehnoloģiju izmantošanu, kas nodrošinātu veiksmīgu dalību globālajās vērtību kēdēs.</p> <p>3.6. Saistošie noteikumi paredz sociāli atbildīga publiskā iepirkuma piemērošanu, tai skaitā, ievērojot godīgas konkurences principu, nodrošinot konsultēšanos ar tirgus dalībniekiem caurskatāmā un atklātā veidā, Infrastruktūras pieejamībai plašam personu – interesentu lokam nodrošinās vienotas prasības teritorijas un publiskās infrastruktūras izmantošanai, pretendentus noskaidrojot atklātā procesā – nomas vai apbūves tiesību izsolē – balstoties uz objektīviem un nediskriminējošiem kritērijiem.</p>
4. Ietekme uz administratīvajām procedūrām un to izmaksām	<p>Saistošo noteikumu piemērošanas jautājumos ieinteresētā persona var vērsties Pašvaldības iestādē “Valmieras novada Kapitāla pārvaldības un uzņēmējdarbības atbalsta nodalā” personīgi vai rakstot uz elektronisko pasta adresi pasts@valmierasnovads.lv. Lai iegūtu tiesības izmantot Valmieras Industriālā parka teritoriju, pretendentiem jāpiesakās nomas vai apbūves tiesību izsolē. Nomas un apbūves tiesību izsolī organīzē Pašvaldības Nekustamā īpašuma nomas un nomas tiesību izsoles komisija normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā. Informācija par izsolī tiks izsludināta Pašvaldības oficiālajā tīmeklā vietnē www.valmierasnovads.lv.</p>

5. Ietekme uz pašvaldības funkcijām un cilvēkresursiem	Saistošie noteikumi izstrādāti, lai nodrošinātu Pašvaldības brīvprātīgās iniciatīvas izpildi savas administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs. Saistošie noteikumi neparedz izmaksu slogu uz projekta iesniedzēja budžetu un administratīvā sloga palielinājumu uz Pašvaldībā pieejamiem cilvēkresursiem, jo nav nepieciešama jaunu institūciju vai amata vietu izveide, Investīcijas vadībā Pašvaldība darbosies esošo amata vietu robežās.
6. Informācija par izpildes nodrošināšanu	Saistošo noteikumu izpildē iesaistīta Pašvaldības iestāde "Valmieras novada Kapitāla pārvaldības un uzņēmējdarbības atbalsta nodaļa", "Nekustamā īpašuma apsaimniekošanas pārvalde", "Valmieras pārstāvniecība Rīgā", "Attīstības pārvalde".
7. Prasību un izmaksu samērīgums pret ieguvumiem, ko sniedz mērķa sasniegšana	Saistošie noteikumi ir piemēroti iecerētā mērķa sasniegšanas nodrošināšanai un paredz tikai to, kas ir vajadzīgs minētā mērķa sasniegšanai. Mērķa sasniegšanai noteiktas samērīgas prasības Valmieras Industriālā parka teritorijas un publiskās infrastruktūras izmantošanai, izmantojot Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas likumā pieļaujamos līdzekļus – nomas un apbūves tiesības, kas ir vienīgais pieļaujamais teritorijas izmantošanas veids. Saistošo noteikumu regulējums paredz atbilstošu rīcību ar Industriālā parka teritorijas kā publiskas personas mantu. Saistošiem noteikumiem ir pozitīva ietekme uz tautsaimniecību Nacionālā mērogā, jo tiek veicināta ekonomikas attīstība un investīciju nonākšana tautsaimniecībā, jaunu darba vietu radīšana, kā arī privāto investīciju piesaistīšana Vidzemes reģionā.
8. Izstrādes gaitā veiktās konsultācijas ar privātpersonām un institūcijām	Atbilstoši Pašvaldības likuma 46.panta trešajā daļā noteiktajai kārtībai saistošo noteikumu projekts tika publicēts Valmieras novada pašvaldības mājaslapā: www.valmierasnovads.lv , sadaļā "Sabiedrība" - "Sabiedrības līdzdalība" - "Publiskās apspriešanas" - "Saistošo noteikumu publiskās apspriešanas". Par saistošo noteikumu projektu sabiedrības viedoklis netika saņemts.