

L Ē M U M S
Valmierā

2023.gada 30.martā

Nr.____
(protokols Nr.____, __.š.)**Par Valmieras novada pašvaldības
tiešās līdzdalības saglabāšanu SIA
“Mazsalacas slimnīca”**

Pašvaldību likuma 4.panta pirmās daļas 6.punktā ir noteikta pašvaldības autonomā funkcija – gādāt par iedzīvotāju veselību: īstenot veselīga dzīvesveida veicināšanas pasākumus un organizēt veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību.

Pamatojoties uz Pašvaldību likuma 10.panta pirmās daļas 9.punktu, domes kompetencē ir likumā noteiktajā kārtībā izveidot, reorganizēt un likvidēt pašvaldības kapitālsabiedrības un nodibinājumus, kā arī lemt par dalību kapitālsabiedrībās, biedrībās un nodibinājumos. Tā paša likuma 73.panta pirmo daļu, kas nosaka, ka pašvaldības manta izmantojama pašvaldības administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs atbilstoši pašvaldības kompetencei, gan nododot to publiskā lietošanā, gan veidojot iestādes, gan dibinot kapitālsabiedrības vai iegūstot dalību kapitālsabiedrībās.

Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta pirmā daļa noteic, ka publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pantam.

Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87.panta pirmo daļu publiskā persona privāto tiesību jomā darbojas veicot darījumus, kas nepieciešami tās darbības nodrošināšanai, sniedzot pakalpojumus un veicot komercdarbību. Atvasinātas publiskas personas, izveidojot privāto tiesību juridiskās personas, arī tādas, kurām nav peļņas gūšanas rakstura, nevar izvairīties no šajā likumā noteiktās atbildības un izvirzīt tām citus mērķus, kas neizriet no attiecīgās publiskās personas funkcijām.

Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmo daļu publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta otrajā daļā noteikts, ka publiska persona pirms kapitālsabiedrības dibināšanas vai līdzdalības iegūšanas esošā kapitālsabiedrībā veic paredzētās rīcības izvērtējumu, ietverot arī ekonomisko izvērtējumu, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt šā panta pirmajā daļā noteiktos mērķus.

Atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.panta pirmajai daļai, publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību šā likuma 4.panta nosacījumiem. Savukārt minētā likuma 7.panta otrā daļa noteic, ka lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmējinstītūcija. Lēmumā ietver vērtējumu attiecībā uz atbilstību šā likuma 4.panta nosacījumiem un vispārējo stratēģisko mērķi.

Pamatojoties uz Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.panta pirmo daļu, ir veikts Valmieras novada pašvaldības (turpmāk – Pašvaldība) līdzdalības izvērtējums (Pielikums) SIA “Mazsalacas slimnīca”, reģistrācijas Nr.40003261206, kurā Pašvaldībai pieder 100% kapitāla daļas. No minētā juridiskā un ekonomiskā izvērtējuma, tai skaitā ietekmes uz konkurenci izvērtējumu un iespējamo konkurences neitralitātes risku izvērtējumu, secināms, ka tiešā līdzdalība SIA “Mazsalacas slimnīca” ir saglabājama un šīs kapitālsabiedrības darbība turpināma

esošajā statusā. SIA "Mazsalacas slimnīca" sniegtie pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi Pašvaldības attīstībai un ir atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta nosacījumiem.

Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta otrajā daļā cita starpā noteikts, ka veicot izvērtējumu, publiska persona konsultējas ar kompetentajām institūcijām konkurences aizsardzības jomā un komersantus pārstāvošām biedrībām vai nodibinājumiem, kā arī ievēro komercdarbības atbalsta kontroles jomu regulējošu normatīvo aktu prasības.

Pašvaldība, atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta otrajai daļai, novērtējot tās līdzdalības saglabāšanu SIA "Mazsalacas slimnīca", konsultējās ar Konkurences padomi, Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kameru, saņemot šo institūciju atzinumus. Konkurences padomes (turpmāk – KP) atzinums Pašvaldības lietvedībā reģistrēts 20.01.2023. ar reģ. Nr.4.1.8.3/23/687.

KP norādījusi, ka ņemot vērā Pašvaldības izvērtējumā norādīto informāciju, kā arī Pašvaldības lomu efektīvā veselības aprūpes sistēmā un pakalpojumu pieejamības veicināšanā, piemēram, vienmērīga teritoriālā pārklājuma radīšanā un "vienas pieturas" principa realizēšanā, tādējādi nodrošinot konkrētās administratīvās teritorijas iedzīvotājiem pilnu veselības aprūpes ciklu, KP atzinusi, ka SIA "Mazsalacas slimnīca" darbības rezultātā tiek sniegti pakalpojumi, kas ir atzīstami par stratēģiski svarīgiem. KP ņēmusi vērā, ka Pašvaldībā nav citu tirgus dalībnieku, kuri sniegtu attiecīgos pakalpojumus, tad, KP atzinusi, ka ir iespējams konstatēt tirgus nepilnību. Tādējādi KP uzskata, ka SIA "Mazsalacas slimnīca" sniegtie pakalpojumi atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1. un 2.punktam. Attiecībā uz sniegtajiem ēdināšanas un transporta papildpakalpojumiem, KP secinājusi, ka tie ir saistīti ar SIA "Mazsalacas slimnīca" sniegto pamatpakalpojumu, līdz ar to, sniedzot šos pakalpojumus, tā racionāli un lietderīgi izmanto savā rīcībā esošo infrastruktūru un resursus, kas paredzēti pamatpakalpojuma sniegšanai, būtiski neietekmējot tirgu. Vienlaicīgi KP piekrīt Pašvaldības izvērtējumā paustajam viedoklim, ka būtu jāizvērtē jautājums par SIA "Mazsalacas slimnīca" reorganizāciju, apvienojot to ar SIA "Vidzemes slimnīca". Attiecībā uz SIA "Mazsalacas slimnīca" praktizējošajiem ģimenes ārstiem KP norādījusi, ka lielākā daļa ģimenes ārstu ir privāti praktizējoši. Līdz ar to, KP ieskatā, arī Mazsalacā ir iespējams ģimenes ārstiem darboties privātprakses ietvaros, Pašvaldībai sniedzot tam nepieciešamo atbalstu.

Pašvaldība, pieņemot šo lēmumu, ņem vērā KP veiktos secinājumus, kā arī paustās rekomendācijas, tostarp ieteikumus, kas saistīti ar nepieciešamību izvērtēt, vai SIA "Mazsalacas slimnīca" un SIA "Vidzemes slimnīca" būtu apvienojamas.

Pamatojoties uz visu iepriekš norādīto, tostarp izvērtējumā paustos apsvērumus, Pašvaldība atzīst, ka pastāv Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 2.punktā noteiktais priekšnoteikums publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā. SIA "Mazsalacas slimnīca" darbības rezultātā tiek radīti tādi pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi Pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai, un Pašvaldības līdzdalības saglabāšana SIA "Mazsalacas slimnīca" ir pamatota no ekonomiskā viedokļa un atbilst konkurenci regulējošajiem tiesību aktiem. Tādējādi ir atbalstāma arī turpmāka Pašvaldības līdzdalība SIA "Mazsalacas slimnīca".

Ņemot vērā iepriekš minēto, kā arī pamatojoties uz Pašvaldību likuma 4.panta pirmās daļas 6.punktu, 10.panta pirmās daļas 9.punktu, 73.panta pirmo daļu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87.panta pirmo daļu, 88.panta pirmo un otro daļu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta pirmo daļu, 7.panta pirmo un otro daļu, un Saimniecisko lietu komitejas 16.03.2023. atzinumu,

Pašvaldības dome, balsojot: PAR –, PRET –, ATTURAS –, nolemj:

1. saglabāt Pašvaldības tiešo līdzdalību SIA "Mazsalacas slimnīca" un atzīt to par atbilstošu Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta nosacījumiem;
2. noteikt, ka SIA "Mazsalacas slimnīca" vispārējais stratēģiskais mērķis ir organizēt veselības aprūpes pakalpojumu pieejamību Mazsalacas pilsētā, Mazsalacas, Ramatas, Sēļu un Skaņkalnes pagastā, sniedzot un attīstot kvalitatīvus veselības aprūpes pakalpojumus, veicinot iedzīvotāju veselību;
3. lēmuma izpildes kontroli uzdot Pašvaldības izpilddirektorei;
4. lēmums stājas spēkā 2023.gada 30.martā.

Pielikumā: Izvērtējums par Valmieras novada pašvaldības tiešo līdzdalību SIA "Mazsalacas slimnīca", reģistrācijas Nr. 40003261206 uz 9 lappusēm.