



LATVIJAS REPUBLIKA
VALMIERAS NOVADA PAŠVALDĪBAS DOME

Nodokļu maksātāja reģistrācijas kods 90000043403, Lāčplēša iela 2, Valmiera, Valmieras novads, LV-4201
Tālrunis 64207120, e-pasts: pasts@valmierasnovads.lv, www.valmierasnovads.lv

L Ē M U M S

Burtniekos, Burtnieku pagastā, Valmieras novadā

2022.gada 27.oktobrī

Nr.667
(protokols Nr.20, 39.§)

Par precizējumiem 2022.gada 24.augusta saistošajos noteikumos Nr.67 "Par kārtību, kādā tiek saskaņota un organizēta ielu tirdzniecība Valmieras novada pašvaldības administratīvajā teritorijā un maksājama pašvaldības nodeva par tirdzniecību publiskās vietās"

Valmieras novada pašvaldības (turpmāk – Pašvaldība) dome 2022.gada 24.augustā izdeva saistošos noteikumus Nr.67 "Par kārtību, kādā tiek saskaņota un organizēta ielu tirdzniecība Valmieras novada pašvaldības administratīvajā teritorijā un maksājama pašvaldības nodeva par tirdzniecību publiskās vietās" (turpmāk – Saistošie noteikumi Nr.67) un nosūtīja Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai (turpmāk – VARAM) atzinuma sniegšanai.

Pašvaldība ir saņēmusi VARAM 2022.gada 6.septembra atzinumu Nr.1-18/6163 (saņemts Pašvaldībā 2022.gada 6.septembrī un reģistrēts ar Nr.1.6/22/99), kurā izteikti pieci iebildumi un trīs priekšlikumi par Saistošajiem noteikumiem Nr.67:

Saistošo noteikumu Nr.67 punkta aktuālā versija	VARAM iebildums	Pašvaldības skaidrojums
Izdoti saskaņā ar likuma "Par pašvaldībām" 43.panta pirmās daļas 3. punktu, likuma "Par nodokļiem un nodevām" 12.panta pirmās daļas 4.punktu, Alkoholisko dzērienu aprites likuma 8.panta pirmo daļu, Ministru kabineta 2010.gada 12.maija noteikumu Nr.440 "Noteikumi par tirdzniecības veidiem, kas saskaņojami ar pašvaldību, un tirdzniecības organizēšanas kārtību" 8., 9. punktu, Ministru kabineta 2005.gada 28.jūnija noteikumu Nr.480 "Noteikumi par kārtību, kādā pašvaldības var uzlikt	Lūdzam precizēt saistošo noteikumu izdošanas tiesisko pamatojumu. No saistošo noteikumu izdošanas tiesiskā pamatojuma jāsvītrot norāde uz Ministru kabineta 2005. gada 28. jūnija noteikumu Nr. 480 "Noteikumi par kārtību, kādā pašvaldības var uzlikt pašvaldību nodevas" 3. punktu, jo tā ir vispārīga norma, kuru nav nepieciešams norādīt saistošo noteikumu izdošanas tiesiskajā pamatojumā. Vienlaikus lūdzam svītrot norādi uz Alkoholisko dzērienu aprites likuma 8. panta pirmo daļu, kura piešķir pašvaldībai pilnvarojumu saistošajos noteikumos noteikt alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecības tīpašu kārtību izbraukuma tirdzniecībā sabiedrisko pasākumu norises vietās, jo ministrija konstatēja, ka vienīgais punkts, kurš	Saistošo noteikumu Nr.67 izdošanas tiesiskais pamatojums tiek precizēts.

<p>pašvaldību nodevas” 3., 9. un 16.1 punktu</p>	<p>saistošo noteikumu redakcijā regulē alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecību, ir saistošo noteikumu 15. punkts, un tas nenoteic alkoholisko dzērienu mazumtirdzniecības īpašu kārtību izbraukuma tirdzniecībā sabiedrisko pasākumu norises vietās, punkts tikai precizē, kad alkoholisko dzērienu tirdzniecība ir atļauta</p>	
<p>10. Pašvaldība piecu darbdienu laikā izskata iesniegumu un izsniedz ielu tirdzniecības (3.pielikums) vai ielu tirdzniecības organizēšanas atļauju (4.pielikums) vai pieņem lēmumu par atteikumu izsniegt atļauju ielu tirdzniecībai vai ielu tirdzniecības organizēšanai.</p>	<p>Lūdzam precizēt saistošo noteikumu 10. punktā ietvertā jēdziena “pašvaldība” saturu. Vēršam uzmanību, ka atbilstoši administratīvi teritoriālās reformas mērķim pašvaldībai ir jānodrošina, ka procedūru īstenošana pašvaldības administratīvajā teritorijā notiek centralizēti, proti, lēmumu par atļaujas izsniegšanu vai atteikumu to izsniegt jāpieņem viena pašvaldības pilnvarota amatpersona, struktūrvienība vai iestāde, ievērojot pilnvarojuma apjomu, kas dod tiesības lēmumu (administratīvo aktu) pieņemt.</p>	<p>Saistošo noteikumu 10.punkts tiek precizēts.</p>
<p>14. Pašvaldības iekārtotās un saskaņotās ielu tirdzniecības vietās realizējamo preču grupas: 14.1. grieztie ziedi, zari, no tiem gatavoti floristikas izstrādājumi; 14.2. savvaļas ogas, augļi, rieksti, sēnes un ziedi; 14.3. puķu un dārzeņu stādi, dēsti, sīpoli, gumi, ziemcietes un sēklas, augļu koki un ogulāju stādi, dekoratīvo koku un krūmu stādmateriāli, skuju koki un zari; 14.4. visa veida lauksaimniecības (augkopības, lopkopības, zivkopības, biškopības) un tās pārstrādes produkcija; 14.5. saldējums; 14.6. karstās uzkodas no speciālām iekārtām; 14.7. bezalkoholiskie dzērieni; 14.8. pašu izgatavoti mākslas darinājumi un amatniecības preces; 14.9. rūpnieciski ražotas pārtikas un nepārtikas</p>	<p>Lūdzam precizēt saistošo noteikumu 14. punktu. Ministru kabineta 2010. gada 1. jūnija noteikumu Nr. 440 “Noteikumi par tirdzniecības veidiem, kas saskaņojami ar pašvaldību, un tirdzniecības organizēšanas kārtību” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 440) 7. punktā ir noteiktas preču grupas, ko ir tiesīgas tirgot kā personas, kurām atbilstoši nodokļu jomu reglamentējošiem normatīvajiem aktiem nav jāreģistrē saimnieciskā darbība, tā personas, kuras saimniecisko darbību reģistrējušas. Savukārt MK noteikumu Nr. 440 8.3. apakšpunkts pilnvaro pašvaldību noteikt vēl citas tirdzniecības vietās realizējamo preču grupas, paredzot, ka tās ir tiesīgas tirgot tikai tās personas, kuras savu saimniecisko darbību ir reģistrējušas. Ministrija konstatē, ka saistošo noteikumu 14. punkts satur plašu preču uzskaitījumu, tostarp tādas preču grupas, kuras nav noteiktas ar MK noteikumu Nr. 440 7. punktu, tamdēļ lūdzam precizēt saistošo noteikumu 14. punktu, precizējot tā ievaddaļu vai izdalot to divos atsevišķos punktos. Piemēram, saistošo noteikumu III. nodaļu iespējams iesākt ar 14. punktu šādā</p>	<p>Saistošo noteikumu 14.punkts tiek precizēts.</p>

<p>preces (izņemot lietotos apģērbus).</p>	<p>redakcijā: <i>“Tirdzniecības vietās fiziskām personām, kurām atbilstoši nodokļu jomu reglamentējošiem normatīvajiem aktiem nav jāreģistrē saimnieciskā darbība, ir atļauts realizēt MK noteikumu Nr. 440 7. punktā noteiktās preču grupas.”</i> Savukārt trupināt saistošo noteikumu III. nodaļu iespējams ar 15. punktu šādā redakcijā: <i>“Pašvaldības iekārtotās un saskaņotās ielu tirdzniecības vietās realizējamo preču grupas personām, kuras saimniecisko darbību reģistrējušas normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā, papildus šo noteikumu 14. punktā minētajam ir atļauts realizēt šādas preču grupas: [..]”.</i> Tādējādi saistošajos noteikumos būs noteikta kārtība, kādas preču grupas ir tiesības tirgot ikvienam, tai skaitā fiziskai personai, kura saimniecisko darbību nav reģistrējusi, gan tās preču grupas, ko pašvaldība noteikusi saistošajos noteikumos un kuras tirgot tiesīgas ir tikai tās personas, kuras saimniecisko darbību reģistrējušas.</p>	
<p>31. Ja ielu tirdzniecības organizators nav pašvaldība vai pašvaldības iestāde, nodevu par katru pieteikto tirdzniecības vietu, atbilstoši iesniegtajam tirdzniecības dalībnieku sarakstam, maksā tirdzniecības organizators.</p>	<p>Lūdzam izvērtēt un, ja nepieciešams, precizēt saistošo noteikumu 31. punktu. MK noteikumu Nr. 440 8.6. apakšpunkts noteic, ka pašvaldība ielu tirdzniecības jomā ir tiesīga noteikt gadījumus un nosacījumus, kad tirdzniecības organizators ir tiesīgs noteikt tirdzniecības dalībniekam maksu par ielu tirdzniecības organizēšanas nodrošināšanu un tās pieļaujamo apmēru, ja ielu tirdzniecība tiek organizēta pašvaldības īpašumā vai tiesiskajā valdījumā esošajā nekustamajā īpašumā, paredzot, ka tirdzniecības dalībniekam par preču pārdošanu attiecīgajā tirdzniecības vietā vienlaicīgi nevar tikt piemērota pašvaldības nodeva par tirdzniecību publiskās vietās un maksa par ielu tirdzniecības organizēšanas nodrošināšanu. No saistošo noteikumu 31. punkta redakcijas ministrija nevarēja konstatēt, vai pašvaldība pieļauj arī situācijas, kad ielu tirdzniecība tiek organizēta pašvaldības īpašumā vai tiesiskajā valdījumā esošajā nekustamajā īpašumā. Ja tādi gadījumi tiek pieļauti, tad pašvaldībai nepieciešams</p>	<p>Saistošo noteikumu norādītais punkts precizēts.</p>

	<p>papildināt saistošo noteikumu 31. punktu ar norādi par organizatora tiesībām noteikt tirdzniecības dalībniekam maksu par ielu tirdzniecības organizēšanas nodrošināšanu un tās pieļaujamo apmēru, paredzot, ka tirdzniecības dalībniekam par preču pārdošanu attiecīgajā tirdzniecības vietā vienlaicīgi nevar tikt piemērota pašvaldības nodeva par tirdzniecību publiskās vietās un maksa par ielu tirdzniecības organizēšanas nodrošināšanu.</p>	
<p>34.5. Pašvaldība patur tiesības izskatīt citus gadījumus par atbrīvošanu no nodevas. Lēmumu par atbrīvošanu no pašvaldības nodevas samaksas pieņem pašvaldības izpilddirektors.</p>	<p>Lūdzam svītrot saistošo noteikumu 34.5. apakšpunktu. Norādām, ka MK noteikumu Nr. 480 16.1 punkts paredz pašvaldībai tiesības saistošajos noteikumos par pašvaldības nodevas uzlikšanu papildus šo noteikumu 16. punktā minētajām personām noteikt personas, kas ir atbrīvojamas no nodevas samaksas. Ja pašvaldība izmanto tās tiesības paplašināt personu loku, kurām pienākas nodevas atvieglojumi, tad nav pieļaujama situācija, ka šīs personas netiek atrunātas saistošajos noteikumos. Norādām, ka izpilddirektors nav pilnvarots pieņemt vienpersonisku lēmumu katrā konkrētajā gadījumā, kad pastāv vēlšanās piešķirt atvieglojumu pašvaldības nodevai, jo šāds lēmums skar pašvaldības budžetu, un būtu jāvadās pēc kritērijiem, kuri noteikti normatīvajos aktos – likumos, Ministru kabineta noteikumos vai pašvaldības saistošajos noteikumos. Tamdēļ, lai neradītu situāciju, kurā izpilddirektors bez normatīvajos aktos tam dota pilnvarojuma pieņem lēmumus, kuri skar pašvaldības budžeta ieņēmumus, un lai neradītu iespējamību, ka pie vienādiem tiesiskajiem un faktiskajiem apstākļiem tiek pieņemti dažāda satura lēmumi, lūdzam saistošo noteikumu 34.5. apakšpunktu svītrot vai, ja tas nepieciešams, precizēt, apakšpunktā norādot personu, kurai pašvaldība piešķir nodevas atvieglojumus.</p>	<p>Saistošo noteikumu norādītais apakšpunkts tiek svītrots.</p>
<p>8.1. ir paredzēts vietas raksturīgajai arhitektūrai un videi, konkrētas pilsētvides zonas apbūves raksturam</p>	<p>Aicina precizēt vai svītrot saistošo noteikumu 8.1. un 23.5. apakšpunktu. Vēršam uzmanību, ka gadījumos, kad pašvaldība paredz par pienākumu</p>	<p>Saistošo noteikumu 8.1. un 23.5. apakšpunkti tiek precizēti.</p>

<p>un mērogam atbilstošs dizaina risinājums; 23.5. tiek paredzēts teritorijas raksturīgajai arhitektūrai un videi, konkrētas pilsētvides zonas apbūves raksturam un mērogam atbilstošs dizaina risinājums;</p>	<p>tirdzniecības dalībniekam vai tirdzniecības organizatoram iesniegt projekta vizuālo dizaina risinājumu, kas atbilst pilsētas raksturīgajai arhitektūrai un videi, konkrētās pilsētvides zonas apbūves raksturam un mērogam atbilstošam dizainam, tad saistošajos noteikumos jābūt noteiktiem kritērijiem gan pilsētas raksturīgajai arhitektūrai un videi, gan informācijai par pilsētvides zonas apbūves raksturu un mērogu. Pretējā gadījumā šāda pienākuma paredzēšana nav pamatota, jo nav sniegta pilnīga un saprotama informācija par izvirzīto prasību saturu, un attiecīgie apakšpunkti ir jāsvītrot</p>	
<p>VI. Nosacījumi pašvaldības izsniegtās ielu tirdzniecības vai ielu tirdzniecības organizatora atļaujas darbības apturēšanai uz laiku</p>	<p>Aicina precizēt saistošo noteikumu VI. nodaļu un iespēju robežās papildināt nodaļu ar vēl kādu punktu, kas būtu attiecināms uz attiecīgo saistošo noteikumu nodaļu, jo saskaņā ar MK noteikumu Nr. 108 111. punktu saistošajos noteikumos neveido nodaļas, kas satur vienu punktu, izņemot saistošo noteikumu Vispārīgo jautājumu nodaļu un Noslēguma jautājumu nodaļu</p>	<p>VI. Nodaļa papildināta ar papildus punktu.</p>
<p>26.4. ja ielu tirdzniecības vai ielu tirdzniecības organizēšanas vieta rada draudus iedzīvotāju drošībai.</p>	<p>Aicina precizēt vai svītrot saistošo noteikumu 26.4. apakšpunktu, atklājot vārdkopas "<i>rada draudus iedzīvotāju drošībai</i>" saturu. Vēršam uzmanību, ka "<i>draudi iedzīvotāju drošībai</i>" ir nenoteikts jēdziens, kurš neprecizē kāda veida draudi vai apdraudējums var būt par pamatu izsniegtās atļaujas apturēšanai uz laiku. Tamdēļ ministrija aicina precizēt šā nenoteiktā jēdziena saturu vai svītrot 45.4. apakšpunktu</p>	<p>Saistošo noteikumu 26.4. punkts netiek svītrots, jo šis ir vispārējs jēdziens, kas ietver sevī plašu iespējamo risku spektru - gan draudus veselībai, iekārtotās vietas konstrukciju drošībai, gan ugunsdrošībai, sabiedriskā miera traucēšanu utt. Ar šajā punktā ietvertu jēdzienu "<i>draudi iedzīvotāju drošībai</i>" ir paredzēts, ka jebkādi draudi var būt par pamatu atļaujas apturēšanai līdz to novēršanai, jo pats jēdziens "<i>draudi</i>" ietver potenciālas briesmas, apdraudējumu, darbību, kas var nodarīt kaitējumu gan iedzīvotāju veselībai, dzīvībai, mantai utt. Uzskaitot visus iespējamus riskus, var rasties situācijas, kas var nebūt paredzētas noteikumos, līdz ar to</p>

		pašvaldībai nebūtu tiesisks pamats izsniegto atļauju apturēt uz laiku līdz draudu novēršanai. Pašvaldībai ir būtiska iedzīvotāju drošība, tāpēc ir svarīgi savlaicīgi novērst jebkādas situācijas, kas varētu izraisīt iedzīvotāju drošības apdraudējumu.
--	--	---

Likuma "Par pašvaldībām" 45.panta ceturtais daļa noteic, ja saņemts ministrijas atzinums, kurā pamatots saistošo noteikumu vai to daļas prettiesiskums, pašvaldības dome precīzē saistošos noteikumus atbilstoši atzinumā norādītajam un publicē precīzētos saistošos noteikumus. Ja pašvaldības dome nepiekrīt atzinumam pilnībā vai kādā tā daļā, dome savā lēmumā sniedz atbilstošu pamatojumu, kā arī publicē saistošos noteikumus. Saistošos noteikumus triju darba dienu laikā pēc to parakstīšanas rakstveidā un elektroniskā veidā nosūta ministrijai.

Ņemot vērā minēto, kā arī pamatojoties uz likuma "Par pašvaldībām" 41.panta pirmās daļas 1.punktu, 45.panta ceturto, piekto, sesto un septīto daļu, 13.10.2022. Tautsaimniecības, vides un attīstības lietu komitejas un Finanšu komitejas atzinumiem,

Pašvaldības dome, balsojot: PAR – 19 (Andris Klepers, Edgars Grandāns, Guna Ķibere, Guntars Štrombergs, Guntis Gladkins, Harijs Rokpelnis, Jānis Baiks, Jānis Dainis, Jānis Grasbergs, Jānis Olmanis, Jānis Skrastiņš, Jānis Upenieks, Juris Jakovins, Kaspars Kļaviņš, Mareks Bērziņš, Reinis Muižnieks, Ričards Gailums, Toms Upners, Vugars Ecmanis), PRET – nav, ATTURAS – nav, nolēm:

1. precizēt Saistošos noteikumus Nr.67 (pielikumā);
2. lēmums stājas spēkā 27.10.2022.

Pielikumā: 1. Precizēti Saistošie noteikumi Nr.67 ar pielikumiem uz 13 lappusēm;
2. Saistošo noteikumu Nr.67 paskaidrojuma raksts uz 1 lappuses.

Domes priekšsēdētājs

(personiskais paraksts)

Jānis Baiks